**ПРОЕКТ**

**КАЗАХСКИЙ НИИ ЗАЩИТЫ И КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ**

**ИМЕНИ ЖАЗКЕНА ЖИЕМБАЕВА**

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

**Республиканского семинар-совещания на тему:**

**«Актуальные вопросы в области фитосанитарной безопасности и пути решения»**

**от 03 марта, г. Алматы, Республика Казахстан**

03 марта в г. Алматы, Республики Казахстан проходил республиканский семинар-совещание «**Актуальные вопросы в области фитосанитарной безопасности и пути решения»**

***Основная цель семинара*** – обсуждение актуальных проблем по научному обеспечению в области защиты и карантина растений и путей их решения.

Семинар-совещание призван объединить ученых и представителей уполномоченных государственных органов для обсуждения фитосанитарной безопасности на территории Казахстана от вредных организмов и карантинных объектов.

Работа семинара проходила по следующим задачам:

- Актуализация Законов РК «О защите растений» и «О карантине растений» согласно с ратификацией международных соглашений МККЗР, ЕОКЗР, ЕвразЭС и др.

- Актуализация и пересмотр Перечня карантинных и особо опасных вредных организмов.

- Роль КазНИИЗиКР в научно-методическом обеспечении государственных служб по карантину растений Республики Казахстан.

- Возобновление бюджетной программы 202 «Нормативно-методическое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса».

- Рассмотрение вопросов, касающихся оригинального и первичного семеноводства, в частности, внедрение обязательной процедуры проведения фитоэкспертизы и оздоровления семян в семеноводческих хозяйствах и специализированных аккредитованных лабораториях.

- Проведение КазНИИЗиКР прикладных научных исследований при организации защитных мероприятий против особо опасных и карантинных вредных организмов для разработки методик и рекомендаций с учетом складывающейся фитосанитарной обстановки.

- Рассмотрение предложения к проекту приказа Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «О внесении изменений в приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 4-4/61 «Об утверждении Правил проведения регистрационных, производственных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов)».

- Вопросы субсидирования биоагентов и соответствие биофабрик и биолабораторий по массового производству биоагентов, организация лабораторий по оценке качества биоагентов.

- Подготовка и повышение квалификации специалистов по защите и карантину растений.

- Рассмотрение вопроса отнесения КазНИИЗиКР в подведомственную организацию Комитета государственной инспекции и изменение статуса РГП на ПХВ для научно-методического обеспечения в области фитосанитарной безопасности.

В работе семинара принимали участие вице-министр сельского хозяйства Республики КазахстанТамабек А.Г., исполняющий обязанности Председателя правления Комитета Государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан Алиев К.И., директор РГУ «Республиканский методический центр фитосанитарной диагностики и прогнозов»Кашкенов Н.К., заместитель ГУ «Республиканский центр карантина» Тлепбергенулы Б., представители НАО «НАНОЦ», руководители областных и районных территориальных инспекций в системе агропромышленного комплекса.

Заслушав и обсудив представленные на семинар доклады, участники республиканского семинара-совещания констатируют, что обеспечение фитосанитарной безопасности территории Республики Казахстан от вредных, особо опасных вредных организмов и карантинных объектов является важным элементом структуры стратегической продовольственной безопасности страны. Так как, увеличивающиеся из года в год масштабы импорта продукции растительного происхождения создают реальные предпосылки для заноса на территорию Казахстана новых потенциально опасных, с высоким карантинным риском видов вредных организмов. В Республике Казахстан постоянно растет число случаев возникновения экологических катаклизмов, вызванных биологическими инвазиями чужеродных видов, усилился завоз из других стран особо опасных объектов с высоким карантинным риском: южноамериканская томатная моль, коричневая морщинистость томатов, мраморный клоп и др. В связи с появлением новых карантинных объектов необходим пересмотр Единого перечня карантинных и особо опасных вредных организмов.

В современных условиях глобализации торговых отношений, увеличивающиеся из года в год масштабов иностранного туризма и объемов импорта продукции растительного происхождения основной формой международного сотрудничества в целях решения проблемных вопросов в области карантина растений и устранения необоснованных препятствий в международной торговле стала Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР), охватывающая ныне около 190 стран мира.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 980 от 29 апреля 2010 года «О присоединении Республики Казахстан к Международной конвенции по карантину и защите растений» отечественная карантинная служба (НОКЗР) обязана следовать положениям «Соглашения о применении санитарных и фитосанитарных мер». Для обеспечения фитосанитарной безопасности от проникновения чужеродных видов из других стран организационная структура отечественной карантинной службы (НОКЗР) и профильного национального НИИ должна соответствовать требованиям и международным стандартам, предписанным Международной конвенцией по карантину и защите растений. АФР является основой для всей деятельности по карантину растений НОКЗР. Статус вредного организма, а также меры, принимаемые НОКЗР для защиты от данных организмов, устанавливаются профильного национального НИИ в процессе анализа фитосанитарного риска (АФР).

Сегодня многие из самых современных технологий в области обеспечения карантинной безопасности, интегрированной и биологической защиты растений сосредоточены в Казахском научно-исследовательском институте защиты и карантина растений им. Ж. Жиембаева. Считаем, что защита растений от вредителей и болезней с экономической точки зрения гораздо эффективнее, чем устранение последствий полномасштабных чрезвычайных ситуаций, связанных с массовым размножением и эпифитотией опасных видов. Нередко вредителей и болезней растений после того, как они обосновались, искоренить невозможно, а на борьбу с ними уходит много времени и средств. Во избежание ущербов от вредных организмов для сельского хозяйства, главным является грамотное применение научных разработок.

**При обсуждении докладов на республиканском семинар-совещании пришли к следующим выводам:**

1.Увеличивающиеся из года в год масштабы иностранного туризма и объемы импорта продукции растительного происхождения создают реальные предпосылки для заноса на территорию Казахстана новых потенциально опасных, с высоким карантинным риском вредных организмов. Так, в 2021 году 50 партий томатов из Азербайджана, Туркменистана, Узбекистана и Турции весом более 700 тонн запретили ввозить на территорию Казахстана из-за обнаружения в них вируса коричневой морщинистости плодов томата. В последние годы постоянно возникали фитосанитарные и экологические катаклизмы, вызванные биологическими инвазиями чужеродных видов: американская белая бабочка, азиатский подвид непарного шелкопряда, дынная муха, южноамериканская томатная моль, бактериальный ожог плодовых культур. **В этой связи, требуется актуализировать Законы РК «О защите растений» и «О карантине растений» согласно с ратификацией международных соглашений МККЗР, ЕОКЗР, ЕврАзЭС.**

2.Анализ биологических инвазий чужеродных видов показал важность научных исследований, экологических и генетических оценок популяций-источников. Наиболее часто натурализовались виды с высокой экологической пластичностью, например, колорадский жук, имеющий в своем жизненном цикле несколько категорий покоя различной длительности, обеспечивающих выживание вида в неблагоприятных условиях; или те, которые постоянно связаны в жизненном цикле с растением, например, дынная муха *Myiopardalis pardalina*): поврежденность плода дыни достигала от 76,0 до 90,5% в Кызылординской и Туркестанской областях. Дынная муха вредит также в Жамбылской, Западно-Казахстанской, Атырауской, и Мангыстауской областях, принося убытки бахчеводству, а вероятность проникновения КВО в другие регионы, размножения и вредоносности оцениваются как высокие.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 980 от 29.04.2010 г. «О присоединении Республики Казахстан к Международной конвенции по карантину и защите растений» Казахстан присоединился к МККЗР. С ратификацией Международной конвенции по карантину и защите растений возникли международные обязательства:

- приведение законодательства Республики Казахстан в области карантина и защиты растений в полное соответствие с международными стандартами МККЗР;

- обеспечение фитосанитарной безопасности путем анализа фитосанитарного риска (АФР) на основе изучения, исследования и оценки биологических, научных и экономических данных с целью определения статуса КВО и способов управления фитосанитарным риском, для принятия карантинных фитосанитарных мер и мероприятий по карантину растений;

- обеспечение распространения на территории договаривающейся стороны информации о регулируемых вредных организмах, мерах по предупреждению их интродукции и борьбе с ними;

- обеспечение проведения научных исследований в области карантина и защиты растений на уровне современных международных требований;

- структурировать НОКЗР и профильный национальный НИИ в соответствии с требованиями и международными стандартами, предписанными МККЗР.

**Требуется актуализировать и пересмотреть Перечень карантинных и особо опасных вредных организмов.**

3. В соответствии с требованиями МККЗР институтом издан справочник «Вредные организмы сельскохозяйственных культур, имеющие карантинное значение для территории Республики Казахстан». Работа по справочнику выполнена в соответствии с Международными стандартами по фитосанитарным мерам: МСФМ №5 Глоссарий фитосанитарных терминов, 2007 г.; МСФМ №2 «Структура анализа фитосанитарного риска, 2007 г.; региональными стандартами по фитосанитарным мерам ЕОКЗР: РМ 5/1 «Перечень информации, требуемой для проведения АФР (2011 г.); РМ 5/3 «Руководство по анализу фитосанитарного риска: схема принятия решения для карантинных вредных организмов (2012 г.); РМ 5/4(1) «Руководство по анализу фитосанитарного риска (АФР), №4 «Схема оценки управления фитосанитарным риском», РМ 1/2(8) «Перечни ЕОКЗР А1 и А2 вредных организмов, рекомендованных для регулирования в качестве карантинных вредных организмов; схемой ЕОКЗР для оценки фитосанитарного риска.

Для межведомственного сотрудничества и координации в рамках ТС институт участвовал в заседаниях рабочей группы Евразийской экономической комиссии, а специалисты по карантину растений прошли курсы во Всероссийском НИИ карантина растений, также принимали участие в международных семинарах-тренингах под эгидой ФАО/ЕОКЗР в Латвии, Швейцарии, Турции, Кыргызстане и Российской Федерации, прошли индивидуальные стажировки в Аграрном университете г. Пловдив, Болгария, Национальном бизнес университете г. Новы-Сонч (Польша), ФГБУ «Всероссийской центр карантина растений», г. Москва, РФ и «Всероссийском институте защиты растений», г. Санкт-Петербург, РФ. За период обучения они освоили методики идентификации карантинных вредных организмов методами ИФ, ИФА, PCR, PCR-PB и Real time PCR.

В рамках Решения комиссии Таможенного союза № 454 от 18.11.2010 г. на основе «Меморандума о сотрудничестве в области научно – технического обеспечения карантина растений стран Евразийский экономический союз» ФГБУ «ВНИИКР», Белорусский институт защиты растений и Казахский НИИЗиКР им. Ж.Жиембаева разработаны «Единые карантинные фитосанитарные требования к подкарантинной продукции» и «Единый перечень карантинных вредных организмов на основании анализа фитосанитарного риска (АФР)». Единый перечень КВО включал на конец 2014 года 187 видов вредителей, возбудителей болезней и сорных растений, отсутствующих и ограниченно распространенных на территории Таможенного Союза. Перечень вредных организмов, имеющих карантинное значение на территории Республики Казахстан в дальнейшем увеличивался и на 30.03.2015 г. составлял 236 видов, в т.ч. КВО, отсутствующих на территории – 220 видов, ограниченно распространенных – 14 видов, чужеродных видов отсутствующих – 2 вида. На 18.05.2021 г. Единый Перечень карантинных объектов ЕвразЭС составил уже 241 вид. Как видно из данных, процесс появления новых КВО является непрерывным и это связано с расширением многочисленных и разнообразных международных связей членов ТС с другими странами мира.

Учеными института был проведен анализ фитосанитарного риска (АФР) 187 вредных организмов, из них 110 видов вредителей, 54 видов болезней, 5 видов нематод и 18 видов сорняков. Впервые в работе со схемой принятия решений по АФР была использована русскоязычная версия компьютерной программы CAPRA, разработанной ЕОКЗР на базе стандарта РМ 5/3 в рамках проекта PRATIGVE. Вместе с тем, отсутствует информация об АФР вредных организмов из Единого перечня ЕвразЭС на более чем 50 видов, имеющих карантинное значение на территории Республики Казахстан. Возникает высокий риск от проникновения чужеродных видов из других стран. Ныне осуществление АФР, предписанных МККЗР передано РГУ «Республиканский центр карантина растений» КГИ в АПК МСХ РК (Приказ Министра сельского хозяйства РК от 3.03.2020 г. № 72 «Об утверждении Правил проведения анализа фитосанитарного риска»).

Институт находится в системе НАО «НАНОЦ» при МСХ РК, но его статус ТОО не соответствует его функциям в полной мере. В определенной степени на работу института негативно сказываются его подчиненность промежуточному звену в лице НАО НАНОЦ, в значительной степени не являющегося компетентным органом по проблемам фитосанитарной безопасности и охраны территории Казахстана от чужеродных видов.

**Необходимо включить в статью 6., Главы 2. ЗРК «О карантине растений» от 11.02.1999 г. № 344-I (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2022 г.) ТОО «КазНИИЗиКР им. Ж. Жиембаева» в государственную систему обеспечения карантина растений Республики Казахстан как профильную организацию в выполнении научно-методического обеспечения государственных служб по карантину растений Республики Казахстан.**

4. Требуются корректировки методических указаний по испытанию акарицидов, протравителей семян, гербицидов, дефолиантов, десикантов и регуляторов роста растений, нематицидов, родентицидов и фумигантов, биопрепаратов и биологически активных веществ в растениеводстве. Необходимо возобновить финансирование в рамках бюджетной программы 202 «Нормативно-методическое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» на разработку нормативов, стандартов качества и регламентов по применению средств защиты и карантина растений по таким вопросам, как:

- Регламент «По оценке качества биоагентов (энтомофагов) для их регистрации». В Казахстане отсутствуют регламенты по оценке качества биоагентов, определения их биологической эффективности и других методик по их применению.

- «Усовершенствовать и разработать новую методическую документацию для процедуры подтверждения эффективности использования пестицидов, осуществляемой на мелкоделяночных опытах и в производственных условиях, включающую биологическую, хозяйственную оценки пестицидов».

- «Разработка методик по применению биоагентов (энтомофагов) для защиты томата в закрытом и открытом грунте от вредителей».

5. Учитывая значимость качества семенного материала для сельскохозяйственного производства в Казахском НИИ защиты и карантина растений имени Ж.Жиембаева (КазНИИЗиКР) одним из приоритетных направлений является оздоровление семенного материала различных сельскохозяйственных культур. При этом проводится фитоэкспертиза семян сельскохозяйственных культур на посевные качества и установление фитопатогенного комплекса;

В связи с поручением Президента РК о развитии семеноводства и стимулирования агронауки, необходимо в Правила включить пункт о необходимости наличия ежегодного договора, с юридическим лицом, осуществляющим научно-исследовательские работы в области защиты и карантина растений, с аккредитованной лабораторией на проведение фитоэкспертизы, оздоровление семян и фитосанитарный мониторинг посевов после оздоровления.

*Предлагаемая редакция к «Правила проведения экспертизы сортовых и посевных качеств семян,* в том числе семян, предназначенных для посева отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями, утв. МСХ РК от 8 июля 2015 года № 4-2/6166. **Проведение КазНИИЗиКР прикладных научных исследований при организации защитных мероприятий против особо опасных и карантинных вредных организмов для разработки методик и рекомендаций с учетом складывающейся фитосанитарной обстановки, по средствам Грантов и Государственных заказов;**

7. Необходимо продлить сроки сдачи отчетов о результатах регистрационных испытаний до 31 декабря, поскольку уборка урожая некоторых сельскохозяйственных культур завершается поздней осенью. Наряду с этим, требуется проведение камеральной обработки полученных данных и написание отчетов.

8. Необходимо на государственном уровне поднять вопрос субсидирования биоагентов и соответствие биофабрик и биолабораторий по массовому производству биоагентов, с организацией лабораторий по оценке качества биоагентов.

9. Необходимо усилить подготовку и повышение квалификации специалистов по защите и карантину растений, путем выделения грантов бакалаврам и магистрантам, а также финансирование на стажировки в ближнее и дальнее зарубежье в ведущие организации по защите и карантину растений.

**В результате обсуждения было принято решение о неотложных мерах** **по имплементации Международной конвенции по карантину и защите растений**

*1. Иницирование отечественной карантинной службы (НОКЗР) по выполнению анализа фитосанитарного риска (АФР) Казахского НИИЗиКР им. Ж. Жиембаева.* Институт владеет большим опытом АФР, изучения, исследования и оценки биологических, научных и экономических данных с целью определения карантинных объектов. Располагает квалифицированными кадрами, имеет испытательный центр, с лабораториями гербологии, энтомологии, фитопатологии, пестицидов и молекулярно-генетических методов исследований, оснащенных высокочувствительными приборами, как ПЦР, высокоэффективный газожидкостный хроматограф, хроматомасс спектрометр и др. Испытательный центр института аккредитован на техническую компетентность согласно ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2019.

*2. На основании решения Совета директоров НАО «НАНОЦ» Приказом министра сельского хозяйства РК передать ТОО «**КазНИИЗиКР им. Ж. Жиембаева» как подведомственную организацию в Комитет государственной инспекции в АПК МСХ РК, как национальный НИИ на РГП на ПХВ, тем самым усилить отечественную карантинную службу НОКЗР ресурсами «КазНИИЗиКР им. Ж. Жиембаева».* Приоритетным направлением института, который в 2008 году преобразован в КазНИИЗиКР им. Ж. Жиембаева, является трансферт и адаптация современных технологий обеспечения фитосанитарной безопасности и охраны территории от чужеродных видов в силу положений и требований международных договоров Республики Казахстан.

*3. В целях имплементации МККЗР ЗРК от 11 февраля 1999 года № 344 «О карантине растений» дополнить понятием: «отечественная карантинная служба (НОКЗР)»; «Национальный НИИ по защите и карантину растений»; «Фитосанитарный риск»; «Фитосанитарная безопасность»; «Экстренные меры»; «Единый перечень карантинных объектов»; «Карантинные фитосанитарные меры»; Добавить статью: Национальный доклад о карантинном фитосанитарном состоянии территории Республики Казахстан.*

Предлагается статью 2 **изложить:** 1.Законодательство Республики Казахстан в области карантина растений основывается на Конституции Республики Казахстан, международных договорах Республики Казахстан в области карантина растений и состоит из настоящего закона, других законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. 2. В области карантина растений применяются международные договоры Республики Казахстан, международные стандарты по фитосанитарным мерам, региональные стандарты, руководства и (или) рекомендации в области карантина растений. 3.Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора Республики Казахстан.

Предлагается статью 6 **дополнить**:В государственную систему обеспечения карантина растений Республики Казахстан входят: 5) национальный НИИ для выполнения функции по научному обеспечению в сфере карантина и защиты растений.

**Дополнит**ь статью 7. Компетенция уполномоченного органа:16) разрабатывает совместно с национальной НИИ за счет бюджетных средств карантинные фитосанитарные меры на основе научных принципов оценки фитосанитарного риска с учетом требований международных норм и рекомендаций и осуществляет постоянный контроль и надзор за их выполнением физическими и юридическими лицами.

**Дополнить** статью 7-1. Функции государственных учреждений по обеспечению карантина растенийНациональный НИИ по карантину и защиты растений:3) осуществляет анализ фитосанитарного риска на постоянной основе; 3-1) - проводит фундаментальные и прикладные исследования, а также адаптацию результатов научных исследований; - разрабатывает методы, методики, рекомендации по идентификации КВО и регламентирующие порядок и способы осуществления мероприятий по карантину растений; 3-2) вносит предложения в уполномоченный орган об исключении карантинных объектов, чужеродных видов из перечня карантинных объектов и чужеродных видов или дополнении его карантинными объектами, чужеродными видами на основе проведенного анализа фитосанитарного риска; 3-3) проводит обучение государственных инспекторов по карантину растений и заинтересованных лиц; 3-4) обеспечивает депонирование и хранение коллекции карантинных объектов и чужеродных видов.

*4.* *Дополнить Закон Республики Казахстан «О семеноводстве»:*п. 3, статья 4, Глава 2: Обязательной экспертизы семян на сортовые и посевные качества семян, а также фитоэкспертиза на установление патогенного комплекса семенной инфекции и их оздоровление в аккредитованной лаборатории; п. 6, статья 4, Глава 2: Проведение научных исследований фундаментального и прикладного характера в области семеноводства и селекции по сохранению, развитию и использованию генофонда сельскохозяйственных растений в соответствии с законодательством Республики Казахстан, а также в области защиты и карантина растений по изучению фитопатогенного состава микроорганизмов семян сельскохозяйственных культур и разработки защитно-стимулирующих составов для их оздоровления в аккредитованной лаборатории. Организует подготовку и повышение квалификации кадров апробаторов, семенных экспертов, специалистов микологов, бактериологов и вирусологов.

*5. Дополнить Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий»:*Статья 1. Предлагается 3) статьи 1 изложить в следующей редакции: 3) агропромышленный комплекс - совокупность отраслей экономики, включающих производство, заготовку, хранение, транспортировку, переработку и реализацию продукции сельского, рыбного хозяйства, а также пищевую промышленность, сопутствующие производства и сферы деятельности, обеспечивающие их современной техникой, технологическим оборудованием, деньгами, информационными и другими ресурсами, биологическую, ветеринарно-санитарную и фитосанитарную безопасность, научное обеспечение и подготовку кадров.

**Вице-министр сельского хозяйства**

**Республики Казахстан \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Г. Тамабек**

**И.о. Председателя Правления**

**Комитета Государственной инспекции**

**в АПК МСХ РК \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К.И. Алиев**

**Директор РГУ «Республиканский**

**методический центр фитосанитарной**

**диагностики и прогнозов» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.К. Кашкенов**

**Руководитель ГУ**

**«Республиканский центр карантина» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.К. Ахметкалиев**

**Председатель Правления**

**ТОО «Казахский научно-исследовательский**

**институт защиты и карантина растений**

**им. Ж.Жиембаева», академик АСХН РК \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Б.А. Дуйсембеков**